

党的基层组织的党员大会或代表大会和由它选举产生的支部委员会、总支部委员会、基层委员会，是党的基层组织的领导机关。

党员大会或代表大会，要听取和审查基层委员会或总支部委员会、支部委员会的工作报告；讨论和监督党中央和上级组织的指示在本单位的执行情况；讨论本单位的工作，作出决定和提出建议；选举基层委员会、总支部委员会、支部委员会；选举出席上一级党的代表大会的代表。设立党的委员会的基层组织每年至少召开一次党员大会或党员代表大会；设立总支部委员会的党的基层组织，每年至少召开两次党员会议；设立支部委员会的基层组织，每三个月召开一次党员大会。党的基层组织的党员大会或代表大会是党员直接行使民主权利、讨论和决定基本组织重大问题的场所，也是党员直接参与对全党事务讨论和提出建议的场所。因此，党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会必须如期召开党员大会或代表大会，履行自己的重要职责。会议要充分发扬民主，在支部和总支部的党员大会上，尤其要注意大会党员的直接民主，有效地吸引每一个党员直接参与对党的事务的管理。党的基层组织的领导机关还要执行党员大会或代表大会的决议，并向其报告工作，使党员大会或代表大会真正成为党的基层组织的领导机关。

党员大会或代表大会闭会期间，党的基层组织的领导机关是它选出的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党的基层委员会每届任期三年至五年，总支部委员会、支部委员会，每届任期两年或三年。党章规定，基层委员会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后，应报上级党组织批准。党的基层委员会一般不设立党委常委。在特别情况下，如大型企业、大专院校，由于党员人数多，工作范围广，还有一些驻地比较分散的单位，为了便于组织活动，加强日常工作指导，经上级党组织批准可设立党委常委会，但不能用常委会代替全委会。委员会成员要精干，要实行集体领导，重大问题讨论决定，分工执行。

三、纪律和作风——党的事业成功的保证

没有规矩，不成方圆，无论什么样的政治组织或社会团体，都需要有共同遵守的规章制度，以规范其内部机构和成员的行为，维护一定的秩序和利益，保证工作、生



活的正常运行。中国共产党作为中国工人阶级的先锋队，中国人民和中华民族的先锋队，是靠革命的理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党。党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须过硬。中国共产党 90 多年的发展历程说明：党的纪律是团结统一的必然要求，党的作风是共产党人的精神风范，严明的纪律、优良的作风是保持马克思主义政党先进性、纯洁性的必然要求，是党的事业成功的重要保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党人应当永葆清正廉洁的政治本色。

1. 党的纪律：团结统一的必然要求

纪律是在一定社会、一定组织中要求人们共同遵守的行为规则。关于党的纪律，党章第三十九条规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。党组织必须严格执行和维护党的纪律，共产党员必须自觉接受党的纪律的约束。”^①

党的纪律是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。邓小平指出：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。组织起来就有力量。没有理想，没有纪律，就会像旧中国那样一盘散沙，那我们的革命怎么能够成功？我们的建设怎么能够成功？”^②

从概念而言，狭义的党的纪律指《中国共产党纪律处分条例》中规定的各种行为规范。广义的党的纪律包括除《中国共产党纪律处分条例》中规定的各种行为规范以外的其他党的纪律以及政纪、法纪等。具体而言，党的纪律包括几个层面：一是《中国共产党章程》，这是党内的根本大法，规定了党内生活和党的活动基本原则，在党内具有最高约束力；二是党的各种重要法规，如《中国共产党廉洁自律准则》《关于党内政治生活的若干准则》《党政干部三大纪律八项注意》等，是党内政治生活的重要法规；三是在党内针对某些专门问题或一定范围的人员制定的具体条例、制度和规定，如《中国共产党党内监督条例（试行）》；四是国家颁布的宪法、法律、法令等，凡是要求人民群众遵守的宪法、法律、法令等，党员都必须遵守。

中国共产党自建党之日起，就制定了党的纪律，随着革命和建设事业的不断发展和党的队伍的不断壮大，党的纪律也在不断发展。党章第四十条规定：“党的纪律主要

^① 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 51 页。

^② 邓小平：《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 111 页。

包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。”^①

政治纪律是处理党的各级组织和全体党员同党中央、党的路线、方针、政策之间关系的纪律，是为了维护党的高度统一，维护党的政治原则、政治方向和政治路线而制定的有关规定。要求各级党组织和党员，必须在政治原则、政治立场、政治观点和路线方针政策上与党中央保持一致。政治纪律在党的纪律中具有头等重要的地位，是最首要、最核心的纪律，其所涉及的问题是带有全局性和根本性的问题。

组织纪律是处理党的各级组织之间、党员与党的组织之间关系的纪律，是党在组织上步调一致的重要保证。党的组织纪律的核心是民主集中制，就是要求按照民主集中制的原则来处理党内的各种关系。

廉洁纪律是党组织和党员在从事公务活动或者其他与行使职权有关的活动中，应当遵守的廉洁用权行为规则，是实现干部清正、政府清廉、政治清明的重要保障。遵守廉洁纪律要求党员特别是党员领导干部要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，任何时候都不搞特权，不以权谋私，做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

群众纪律是党员和党组织在处理与人民群众关系问题上的行为准则和规范。它是党的全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现，是实现党的正确领导的前提。群众纪律要求党的各级组织和党员要为群众谋利益，坚持人民的利益高于一切，全心全意为人民服务。严明群众纪律，保持党同群众的密切联系，是党的力量源泉，是党的事业成功的保证，“维护群众的正当利益”也是党章第三条规定党员必须履行的义务之一。

工作纪律是党组织和党员在党的各项具体工作中必须遵循的行为规则，是党组织和党员依规开展各项工作的重要保证。党的工作纪律是党员和党员领导干部干事创业的纪律要求，是职业道德、职业操守的行为准则。遵守党的工作纪律，要求党员和党的干部以强烈的事业心和责任感，求真务实，爱岗敬业，敢于担当，敢于负责，在其位，谋其政，尽其责，切实践行全心全意为人民服务的宗旨。

生活纪律是党员在日常生活和社会生活中应当遵守的行为规则，涉及党员个人品德、家庭美德、社会公德等各个方面，关系党的形象。要切实加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”^②。

党组织和党员违反上述六类行为的应该追究纪律责任。

^① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第51页。

^② 刘少奇：《论共产党人的修养》



中国共产党的纪律，是为了维护人民的根本利益，是为了统一和规范全党的思想、行动以实现党的最终目标，具有鲜明、独特的特征。

首先，党的纪律具有自觉性。它建立在党员高度自觉性基础之上，依靠党员的自觉行动来执行和维护纪律，这是无产阶级政党最突出、最重要的特征。党员之所以对党的纪律能够自觉遵守原因有四：一是有共同的思想基础，各级党组织和广大党员以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南，有共同的理想、政治纲领、奋斗目标；二是有共同的政策基础，党的纪律是依据并为完成党的路线、方针、政策而制定的，同时执行党的路线、方针、政策又是党员的共同意志、自觉行动；三是有共同的组织基础，是建立在民主集中制基础之上的纪律，任何一项纪律都是在党员或党员代表充分讨论的基础上制定的，体现了政党及人民的利益，是多数人共同愿望的体现，因而纪律的遵守就有了自觉性；四是有共同的群众基础，制定纪律的前提是为了维护广大人民群众的利益，严守纪律也就得到了人民群众的拥护和支持，使之具有更深厚的群众基础。

其次，党的纪律具有统一性。体现在三个方面：一是制定纪律统一，是针对所有党组织和党员而制定的，不允许有宽严不等、因人而异的纪律；二是遵守纪律统一，党员在政治上履行党员义务、权利上完全平等，党员无论党龄长短、职务高低、资历深浅、功劳大小，也无论哪一级组织，只要违犯了党的纪律，就要受到追究，任何人在党纪面前一律平等。

再次，党的纪律具有强制性。体现在“四个服从”中，即“党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会”^①。党制定的纪律，实质就是为了对党员实行强制和约束，以保证全党行动的统一和富有战斗力，谁违犯了党的纪律都要受到相应的制裁。

最后，党的纪律具有严肃性。党的纪律一经制定，党的组织和党员就必须无条件地、不折不扣地遵守。正如陈云所说：“严格地遵守党的纪律为所有党员及各级党部之最高责任。”^②

党章第四十条规定：“坚持惩前毖后，治病救人，执纪必严、违纪必究，抓早抓小、防微杜渐，按照性质和情节轻重，给以批评教育直至纪律处分。”^③ 党章第四十一条规定：“对党员的纪律处分有五种：警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看、开除党籍。”^④

^① 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 31 页。

^② 陈云：《陈云文选》第一卷，人民出版社 1995 年版，第 196 页。

^③ 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 51 页。

^④ 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 52 页。

警告。是党内纪律处分中最轻微的处分，是对犯错误党员的一种告诫，使之注意和警惕。一般用于工作上由于经验不足或一时疏忽偶尔违犯党的纪律，或者错误虽属于思想品质方面，但错误性质和造成的后果不严重。

严重警告。是对违反党的纪律的党员提出严重告诫。受警告和严重警告处分的党员，一年内不得在党内提升职务和向党外组织推荐担任高于现职的党外职务。

撤销党内职务。是对违纪错误性质严重，已不适宜继续担任党内领导职务的党员所实施的纪律处分。对于在党内担任两个领导职务以上的，处分时就明确是撤销其某个职务还是撤销其所有职务。对于应当受到撤销党内职务处分，但是被处分人没有担任党内职务的，一般给予其严重警告处分，并可建议党外组织撤销其党外职务。

留党察看。是对严重违反党的纪律的党员作暂时留在党内，以察看其今后表现的纪律处分。留党察看分为留党察看一年、两年两种。党员在留党察看期间没有表决权、选举权和被选举权。受到留党察看纪律处分的党员，恢复党员权利后两年内，不得在党内担任和向党外组织推荐担任与原任职务相当或者高于原任职务的职务。

开除党籍。是党员所犯的严重违反党的纪律，以至被开除出党的纪律处分，是党内最高处分。受到开除党籍纪律处分的党员，党内职务自然撤销，且五年内不得重新入党。另有规定不准重新入党的，按照有关规定执行。

党章第四十四条规定：“党组织如果在维护党的纪律方面失职，必须问责。”^① 严重违犯党纪、本身又不能纠正的党组织领导机构，应当予以改组。受到改组处理的党组织领导机构成员，除应当受到撤销党内职务以上（含撤销党内职务）处分的外，均自然免职。对于全体或者多数党员严重违犯党纪的党组织，应当予以解散。对于受到解散处理的党组织中的党员，应当逐个审查。其中，符合党员条件的，应当重新登记，并参加新的组织过党的生活；不符合党员条件的，应当对其进行教育、限期改正，经教育仍无转变的，予以劝退或者除名；有违纪行为的，依照规定予以追究。

党的纪律是党保持肌体健康、做好一切工作的必要条件，党章第三十九条规定：党的纪律是“维护党的团结统一、完成党的任务的保证”。^② 这是对党的纪律重要性的高度概括。

首先，党的纪律是党永葆先进性和纯洁性的必要条件。中国共产党在团结带领全国各族人民进行革命、建设和改革的历程中，经受住了各种考验，取得了令世人瞩目的成就，但也有一些党员和个别党的组织在困难和挑战面前经受不起考验。尤其在成

^① 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 54 页。

^② 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 51 页。



为执政党后，面临的困难和挑战更加艰巨。有些党员和党员干部经不起封建残余思想和资产阶级腐朽思想的侵蚀，丢掉了理想信念，生活糜烂，不关心人民疾苦，甚至贪污腐化，成为人民的罪人，刘青山、张子善就是其中的典型。党内一些野心家搞阴谋活动，篡夺党和国家政权，如林彪、“四人帮”反党集团。政治腐败和经济腐败相互交织成利益集团，如周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等严重违纪案件。这些问题的解决，既要靠富有成效的教育，也要靠严格地执行党的纪律。中国共产党之所以能在这些考验和风险面前始终立于不败之地，其中重要的原因就是党是一个有着严格纪律的战斗集体，它能够通过自己的力量，依靠组织纪律手段处理和教育犯错误的同志，清除那些已经腐化变质、丧失党员条件的分子，始终保持党的肌体健康，保持纯洁性和先进性。

第二，党的纪律是党团结统一的保证。中国共产党之所以有力量，不仅在于它有先进的理论，有政治纲领上的统一意志，还在于它在组织上是一个整体，是用民主集中制的原则组织起来的。中国共产党的建设史说明：维护党的团结统一，最根本和最重要的就是要和党中央在思想上、政治上、行动上保持一致，党章规定“党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会”^①的纪律原则，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，并将“维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计”^②规定为党员的义务。就是对历史经验的总结。

第三，党的纪律是党完成任务的保证。恩格斯在总结巴黎公社失败的教训时指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”^③中国共产党90多年的历史证明，有了正确的路线方针政策，又有严明的纪律，党的战斗力就能得到充分发挥，党的任务就能顺利完成；相反，如果党的纪律松弛，党的组织软弱涣散，战斗力不强，即使党的路线方针政策正确，也不可能得到很好的贯彻执行，而且还会使党的事业遭受损失。正因为如此，毛泽东把纪律与革命事业的关系精辟地概括为“加强纪律性，革命无不胜”^④。在中国特色社会主义新时代，要实现“两个一百年”的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不

① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第31页。

② 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第25页。

③ 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯文集》第十卷，人民出版社2009年版；第375页。

④ 毛泽东：《毛泽东文集》第五卷，人民出版社1996年版，第194页。

足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性。中国共产党要在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在继续推动科学发展，促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨任务过程中始终成为坚强的领导核心，必须进一步加强纪律建设，严明党的纪律，把党建设得更加组织严密、更加行动一致、更加团结有力、更加朝气蓬勃。党的各级组织和每一名党员只有按照党的政治纪律的要求，自觉同党中央保持高度一致，才能实现全党思想和意志的统一；维护党中央的权威，保证中央政令畅通，才能保证全党行动的协调一致，才能集中全党的意志和力量，使党的战斗力得到最好的发挥，使党的宗旨、纲领和路线得到最好实现。

党的纪律是维护党的团结统一、完成党的任务的保证，从严治党，严肃党纪，最根本的就是全党各级组织和全体党员干部要维护党的章程、遵守党的纪律，认真解决党性党风党纪方面存在的突出问题，永葆共产党人的先进性、纯洁性。大学生入党积极分子更要认真学习党的纪律，熟悉党的纪律，增强纪律观念和法制意识，为入党后自觉做到遵守党的纪律、维护党的团结统一奠定基础。

首先，要认真学习党的纪律，增强纪律观念。增强纪律观念是加强纪律建设的基本前提，关键是要正确认识党的纪律的重要性。每个党员和入党积极分子都应明确，是否遵守党的纪律是检验党员党性强弱的重要标志之一。一个没有党的纪律观念，一个不把党的纪律放在眼里的人，不可能是合格的党员，更不可能是合格的领导干部。

其次，要加强党性修养和锻炼，自觉接受党的纪律的约束。党章第三十九条明确要求“共产党员必须自觉接受党的纪律的约束”，入党誓词中也有“严守党的纪律”的内容。遵守党的章程和纪律，是党的各级组织和每个共产党应尽的义务和责任。作为入党积极分子更要明确党的纪律的内容和要求，知道什么是党的纪律允许的，什么是党的纪律不允许的，在入党前即树立牢固的纪律观念。

第三，坚决同违反党的纪律的行为作斗争。无论是党员还是入党积极分子，都要自觉维护党的纪律的严肃性，维护党和人民的利益。不仅自己要做遵纪守法的模范，还要敢于支持那些同违法乱纪行为作斗争的人，勇于揭露和批评违法乱纪现象。这既是保证党和人民的事业不断胜利前进的需要，又是切实履行党员义务和责任、弘扬正气的需要。如党章所规定，党员应该“为了保护国家和人民的利益，在一切困难和危险的时刻挺身而出，英勇斗争，不怕牺牲”。^①

^① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第26页。



2. 党的作风：共产党人的精神风范

党的作风简称党风，是指一个政党在思想、政治、组织、工作和生活等方面表现出来的一贯态度和行为，党风的主要内容包括思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风。党的作风是党的形象，是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、战斗力、凝聚力的重要内容。党风既作为党员个人意识、行为而存在，又表现为党的组织及整个党的风貌和形象，体现在党组织和党员的思想、政治、学习、工作、生活等方面。特别是党员领导干部的作风，对党风影响很大。

党的作风是党的组织和党员在实践过程中形成的比较稳定的反映党的特征和品格的整体精神风貌，是党的整体形象的综合展示，是外界衡量和判断党的状况的客观标尺。党的作风具有四个基本特征。第一是党性。是党固有的本性和特性，是阶级性最高、最集中的表现，是党风的根基并通过党风表现出来。第二是群体性。一种行为能称之为风气，绝不是个人的行为，至少在一定时期内、一定范围内，相当一部分人表现出来的带有某种共性的行为才能称之为风气。党风，既作为党员个人的行为而存在，又作为党的组织及整个实践活动而存在，具有时空范围上的普遍性和行为上的群体性。第三是实践性。党风是理论见之于实践的一种表现，是行动化了的世界观和党性，是通过一定风貌和形象表现出来的世界观和党性。党风具体表现在党组织和党员的实践活动中，是全党包括党的每一个组织和成员在政治上、组织上、思想上、工作上、生活上、学习上表现出的态度和行为。第四是主导性和示范性。一个政党优良作风的形成首先是在党的优秀分子身上体现出来，然后为广大党员效仿，或经过有意识的宣传、推广，逐步为大多数党员所接受。如毛泽东所指出：“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。”^① 习近平在2016年七一重要讲话中也指出：“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。”

中国共产党的优良作风是中国共产党建党、治党成功经验的结晶，根据形势和任务的需要，党的优良作风经历了一个不断丰富和发展的过程。在中国共产党的历史上，最早提出“党风”这一概念的是毛泽东。1941年9月10日，毛泽东在《反对主观主义和宗派主义》中首次使用了“党风”概念。1945年4月24日，毛泽东在党的第七次全国代表大会上所作的《论联合政府》的政治报告中，总结中国共产党24年的历史

^① 毛泽东：《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1991年版，第812页。

经验，第一次对党的优良作风做了系统而简明的“三大作风”的概括：“以马克思列宁主义的理论思想武器武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”^① 并指出优良的作风是共产党区别于其他政党的显著标志。1949年3月，中共中央在河北省平山县西柏坡举行七届二中全会。毛泽东在向大会作的报告中，提出了执政党作风建设的思想，强调了“两个务必”：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^② “文革”期间，党的作风遭到严重破坏。党的十一届三中全会以后，邓小平恢复和发扬中国共产党的优良作风，大力提倡解放思想、实事求是，推动改革开放和现代化建设事业迅速发展，使党和国家焕发出蓬勃生机。

十三届四中全会以后，以江泽民为核心的第三代领导集体高度重视党的作风建设，2000年提出了“三个代表”重要思想。2001年在党的十五届六中全会上针对党的作风建设中存在的比较突出和严重问题，提出了“八个坚持、八个反对”。党的十六大以来，胡锦涛着重强调全面加强新形势下的领导干部作风建设，大力倡导八个方面的良好风气，进一步丰富了党的作风建设的内涵。

党的十八开启了党的作风建设的新篇章，以习近平为核心的党中央围绕作风建设打出“组合拳”。2012年12月4日出台“八项规定”、“六项禁令”，发出正风肃纪、从严治党的信号。2013年到2014年又以“为民务实清廉”为主要内容，聚焦作风建设，开展了党的群众路线教育实践活动，着力解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。2015年在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的“三严三实”专题教育。2016年在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，推动全面从严治党向基层延伸。作风建设在坚持中深化，在深化中坚持。

中国共产党之所以重视党的作风建设，就在于党的作风关系到党的形象，关系到人心向背，而人心向背决定着党的事业的成败，决定着党和国家政权的前途和命运。

党的作风关系党的形象。党的形象是党的作风的展现，综合反映了党的性质和宗旨。对于一个政党来说，党的形象的好坏直接影响到党在人民群众心目中的地位。在日常工作和生活中，党的形象就是通过党员尤其是党员干部的作风反映出来的，广大人民群众往往就是通过观察党员尤其是党员干部的思想作风、学习作风、工作作风、

^① 毛泽东：《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1991年版，第1093—1094页。

^② 毛泽东：《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1991年版，第1438—1439页。



领导作风和生活作风来对党进行认识和评价，从而决定自己对党的态度。历史经验告诉我们，党的作风问题实际上是党以什么样的姿态和面貌出现在人民群众面前的问题，是直接关系到党能否保持在群众心中的崇高威信的问题。

党的形象不是空洞的、虚幻的，而是通过每一件具体事务上的做法、做派以及表现出的风格、特点而体现出来的。战争年代，中国共产党高度重视作风建设，党的领导人以身作则、为人表率。毛泽东和战士一起开荒种地，朱德和战士一起挑米上山，周恩来和群众一起纺线。广大党员干部与人民群众同甘共苦，亲如骨肉，建立和保持了鱼水情谊。党领导的人民军队，纪律严明，行军路过农田、果园，秋毫无犯；解放军进驻城市，露宿街头，不扰市民。人民群众正是耳闻目睹大量这样的事实，认识到中国共产党是全心全意为人民谋利益求解放的，因而真心实意拥护党。社会主义建设时期特别是改革开放以来，人民群众在党的路线、方针、政策指引下走上了富裕之路，对共产党一心为人民谋幸福有了更深刻的体会。他们从党内涌现出的一大批好干部、好党员如孔繁森、郑培民、李素丽、任长霞、方永刚、王顺友、沈浩、杨善洲、郭明义等人身上感受到党的优良作风，从党率领人民群众取得的举世瞩目的成就，进一步坚定了对共产党的信赖、拥护和支持。实践证明，好的形象和作风是一种精神力量，是一种政治资源，是团结凝聚人民群众跟党走，为实现党所肩负的历史任务而共同奋斗的重要法宝。

党的作风关系人心向背。党的作风影响党同人民群众的关系，党的作风问题说到底还是党同人民群众的关系问题。民心向背是最大的政治，必须不忘初心，以强烈的使命担当不断厚植党执政的政治基础。古人说：“民为邦本，本固邦宁”^①；“水可载舟，亦可覆舟”^②。在中国历史上，一些政权“其兴也悖焉，其亡也忽焉”^③，其兴亡的具体原因尽管各不相同，但都说明了一个道理，即“得人心者得天下，失人心者失天下”^④。党风的好坏关系人心向背，而人心向背又关系着党的前途和命运，决定着党的生死存亡。党风好，党与群众的关系就密切，人心就向着党，党就有力量，党的事业就无往而不胜；党风不好，党就会脱离群众，就会失去民心，党的事业就会遭受挫折和失败。历史和现实都表明，一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背。

中国共产党在 90 多年的革命、建设和改革的实践中，形成和发扬了思想政治优

① 《尚书·五子之歌》。

② 《孔子家语》。

③ 《左传·庄公十一年》。

④ 《孟子·离娄上》。

势、组织优势和密切联系群众的优势。其中，最根本的一条就是党同广大人民群众始终保持血肉联系。这是党战胜各种苦难和风险、不断取得事业成功的根本保证。无论在任何时候、任何情况下，党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，与人民群众同呼吸共命运，始终把体现人民群众的意志和利益作为自己一切工作的出发点和归宿，把依靠人民群众智慧和力量作为推进各项事业的根本工作路线。

党的作风关系党的生命。加强作风建设特别是领导干部作风建设是中国共产党实现国家富强、人民幸福、社会和谐的重要保证。中国共产党处于执政地位，党的作风关系到党和政府的创造力、战斗力和生命力，影响到各级组织的决策是否科学民主以及这些决策能否得到切实的贯彻落实。如果一个政党不注重自身的作风建设，听任各种不正之风甚至腐败现象侵蚀党的肌体，干扰和破坏正确和有效的政策，恶化党群关系和干群关系，就会失去民心甚至失去政权。上个世纪80年代末90年代初，世界上一些国家和地区执政几十年的大党、老党先后丧失执政地位，有的甚至走向衰亡，一个重要的原因就是放松执政党自身的作风建设，导致党失去了赖以生存的群众基础，失去了生命力、亲和力和向心力。因此，党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的，应从关系党和国家的生死存亡的高度充分认识党的作风问题的极端重要性，居安思危，增强忧患意识。

总之，党风就是形象，党风就是力量，党风就是生命。只有各级党组织和广大党员特别是领导干部切实增强忧患意识，从我做起，大力弘扬新风正气，自觉抵制歪风邪气，党的战斗力才能更加坚强，党的执政根基才能更加扎实，党的事业才能永葆生机和活力。

在长期的革命、建设和改革开放时期，中国共产党形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。这三大作风是中国共产党在长期革命斗争中形成的优良作风的高度概括，是辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观在党风上的体现，是中国共产党区别于任何其他政党的显著标志，反映了中国共产党作为中国工人阶级先锋队、中国人民和中华民族先锋队所展现出来的特殊品质和战斗风格，体现了中国共产党人的精神风范。

理论联系实际的作风。是指把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合，一切从实际出发，实事求是的作风，其实质是正确认识和处理马克思主义基本原理同中国具体实践的关系问题。理论联系实际是中国共产党一贯的思想原则，是马克思主义的学风，是学习运用马克思主义的根本方法。毛泽东把理论联系实际概括为实事求是，这是马克思主义活的灵魂，是党的思想路线的基本内容。在改革开放期



间，邓小平进一步强调了解放思想、实事求是相统一的观点，对实事求是的意义、作用做了进一步的概括和总结，并把它与解放思想有机地联系在一起，在党内大力倡导，使之成为与建设具有中国特色的社会主义实践相适应的党的优良作风的主要内容之一。

密切联系群众的作风。这是中国共产党的政治优势，是加强党的执政能力建设的核心，是实现党全心全意为人民服务宗旨的前提条件。中国共产党根据马克思主义的群众观点，在长期的革命和建设实践中确立了群众路线，基本要求是坚持“从群众中来，到群众中去”^①，主要内容是相信群众、依靠群众、组织群众、发动群众、全心全意为人民服务。密切联系群众是中国共产党最大的优势，脱离群众是中国共产党执政后最大的危险。“党风问题、党同人民群众联系问题是关系党生死存亡的问题。”^②在任何时候、任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。“三个不能”应成为每个党员的座右铭，每个党员和党员干部都应把相信群众、依靠群众，始终把人民放在心中最高位置，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，使党的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉。

批评与自我批评的作风，是党开展党内生活、调整党内关系、解决党内矛盾的一大法宝。党要在原则问题上进行内部思想斗争，靠自身力量坚持真理，纠正错误与缺点，从而得到健康发展。毛泽东在《批评与自我批评》一文中指出：“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。我们的思想，我们党的工作，也会沾染灰尘的，也应该打扫和洗涤。”^③正确的健康的批评与自我批评要遵循“团结—批评—团结”的原则和“惩前毖后、治病救人”的方针。只有经常开展批评与自我批评，才能有效地抵制各种不良风气对党员的侵蚀，才能及时地纠正党员的错误和缺点。批评与自我批评是互相联系的、相辅相成的。批评不能庸俗化，更不能泄私愤、图报复、借机整人。应做到自我批评诚恳，相互批评中肯。党员和入党积极分子都应在日常的工作学习中，把积极健康的思想历练开展起来，达到统一思想、增进团结、共同提高、促进工作的目的。

加强和改进党的作风建设，是新形势新任务的要求。进入新世纪后，面对新的形势和肩负的新任务，迫切需要从党的思想作风、工作作风、领导作风、学风和生活作

① 毛泽东：《毛泽东文集》第八卷，人民出版社1999年版，第290页。

② 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第20页。

③ 毛泽东：《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1991年版，第1096页。

风五个方面全面加强党的作风建设。

第一，在思想作风上，必须坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取。加强和改进党的作风建设，第一位是思想作风建设，也就是要端正思想路线。解放思想、实事求是、与时俱进是中国共产党的思想路线，是马克思主义活的灵魂，也是党的作风的灵魂。能不能坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线和思想作风，能不能不断推进理论创新、体制创新、科技创新是一个关系党和国家事业继往开来、兴旺发达的大问题，也是关系到党风是否端正的思想基础。在客观实际不断变化的情况下，如果不解放思想，不进行创新，理论和政策不向前发展，现代化建设事业就不可能前进，党也就不可能应对各种挑战。

第二，在工作作风上，必须坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。加强和改进党的作风建设，核心问题是保持同人民群众的血肉联系。人民群众是党的力量源泉和胜利之本，失去了人民群众的拥护和支持，党的事业和一切工作就无从谈起。践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，就必须始终密切联系群众；党要实现为人民谋幸福，为中华民族谋复兴的初心和使命，在任何时候任何情况下与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。把党的群众路线坚持好，发扬好，是中国共产党始终立于不败之地的根本保证。

第三，在领导作风上，必须坚持民主集中制，反对独断专行、软弱涣散；坚持党的纪律，反对自由主义；坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风。领导作风体现了领导者的工作宗旨和精神风貌，加强领导作风建设核心是发扬民主。领导作风民主，是中国共产党的政治优势，是增强党的团结和党的创造力、凝聚力、战斗力的基础，是实现科学决策的重要保证，也是加强新形势下领导干部作风建设的一个重要方面。要尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，完善和落实民主集中制的各项制度。要增强民主集中制的观念，严格执行民主集中制原则，提高贯彻民主集中制的本领；坚持干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则，坚持事业为上、公道正派，努力建设一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第四，在学风上，必须坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义。学风问题也是个政治问题，理论联系实际的学风是中国共产党具有旺盛创造力的关键所在。大力弘扬理论联系实际的学风，不断提高全党的马克思主义理论水平和解决实际问题的能力，是当前加强和改进党的作风建设的一项基础性的工作。在新的历史条件下发扬理论联系实际的学风，就是一定要以中国特色社会主义事业为中心，着眼于马克思主



义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的的发展，坚持马克思主义的科学原理和科学精神，善于把握客观情况的变化，善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验，不断丰富和发展马克思主义理论。要用党的创新理论武装头脑，推动全党更加自觉地实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

第五，在生活作风上，必须坚持艰苦奋斗，反对享乐主义。艰苦奋斗，勤俭节约历来是中华民族的传统美德，也是中国共产党的优良作风。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”在新的历史条件下，仍然要继续坚持和发扬艰苦奋斗的优良作风，牢记毛泽东“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”的告诫，牢记习近平在党的十九大报告中所强调：“全党一定要保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力走好新时代的长征路。”坚决反对享乐主义和奢靡之风，吃苦在前、享受在后，以自己的模范行动率先垂范，展示出新时期共产党人的崇高风范。

3. 反腐倡廉：清正廉洁的政治本色

党章第二条规定：“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员。除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。”^①这是对共产党员本质的界定，也是对共产党员的基本要求。不谋求特权，就要求必须清正，不谋求私利，就要求必须廉洁。因此，清正廉洁，是共产党人最鲜明的特征之一。只有始终保持清正廉洁的政治本色，才能真正成为一名合格的共产党员。

首先，清正廉洁是无产阶级政党的基本要求。马克思主义经典作家一贯强调无产阶级政党要清正廉洁，党的十八将“清正廉洁”作为马克思主义执政党的政治本色提出来。党的十九大提出要弘扬清正廉洁的价值观。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党除了代表工人阶级和广大人民群众的利益之外，没有自己的特殊利益，党在任何时候都应该把人民群众的利益放在第一位。中国共产党的执政地位根源于人民，人民群众的拥护和支持是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。历史证明，无论是在革命战争年代，还是社会主义建设和改革开放时期，坚持清正廉洁，党才能得到人民群众的支持，才能产生巨大的凝聚力和战斗力，才能带领广大人民群众从胜利走向新的更

^① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第24页。

大胜利。

其次，清正廉洁是衡量共产党员的基本标准。党章第三条规定党员必须“坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多做贡献”。^①这是作为一个共产党员的基本条件，它要求每一个党员必须抛弃一切私心杂念，必须始终保持清正廉洁。如果做不到这条，就不配做一名共产党员，更谈不上共产党员的先进性和发挥党员的先锋模范作用。因此，党员在任何时候都要把群众利益放在第一位，同群众共甘苦，保持最密切的联系。不允许任何党员脱离群众、凌驾于群众之上，不允许贪污受贿、以权谋私。共产党员只有坚持全心全意为人民服务的宗旨，从最大多数人利益出发，才能自觉树立全局观念，自觉严格要求自己，做到廉洁自律。

再次，清正廉洁是党员干部履职的基本条件。党章第三十五条规定：“党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆，要做到忠诚干净担当。”^②党章第三十六条规定了党的各级领导干部必须模范地履行党员的各项义务，并且必须具备六项基本条件。其中第五款规定：“正确行使人民赋予的权力，坚持原则，依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则，艰苦朴素，密切联系群众，坚持党的群众路线，自觉地接受党和群众的批评和监督，加强道德修养，讲党性、重品行、作表率，做到自重、自省、自警、自励，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，反对任何滥用职权、谋求私利的行为。”^③清正廉洁维系着每一位党员干部的政治生命线，是党员干部履行职责的基本前提和资格。党员干部如果出现腐败问题，超越了清正廉洁这一底线，就失去了履职的资格，失去了履职的空间。因此，党员干部特别是党员领导干部更要严格做到清正廉洁。

清正廉洁是中国共产党最宝贵的精神品质，因此反腐倡廉是党一贯坚持的鲜明政治立场。早在民主革命时期，毛泽东就指出，与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职；新中国成立前夕又号召全党同志要警惕资产阶级糖衣炮弹攻击，要求全党防止骄傲、杜绝腐败。新中国成立后，历届领导集体都十分重视反腐倡廉，要求全党严于律己，廉洁奉公，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，永葆共产党人的浩然正气，切实做到拒腐防变。邓小平指出：“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐

^① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第25页。

^② 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第48页。

^③ 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第50页。



败。”^① 党的十九大报告强调：“只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安。”^② 所有这些，都充分表明了中国共产党反对腐败的坚定立场和信心决心。

中国共产党对反腐败斗争不仅决心大、信心足，而且也制定了一系列强有力的措施。早在1926年8月，中共中央就郑重向全党发出了《关于坚决清洗贪污腐化分子的通告》，这是中国共产党历史上最早制定的反腐倡廉文件。延安时期，在《陕甘宁边区施政纲领》中要求“厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者从重治罪。”^③ 新中国成立前，要求全党坚持“两个务必”，警惕敌人糖衣炮弹的攻击。新中国成立后，随着建设和改革事业的不断推进，根据新的情况、新的问题，制定了一系列更可行的制度，采取了一系列更加有力的措施，开展了一系列更加坚决的斗争。特别是十八大以来，更是通过持续教育提高廉政意识，完善制度规范约束权力，强力惩治震慑腐败分子等有力措施，使党风廉建设和反腐败斗争始终保持着不断向纵深推进的良好态势，有效保证了党的先进性和纯洁性，为不断提高党的执政能力、巩固党的执政地位提供了坚强的政治保障。

加强作风建设、纪律建设、深入开展反腐败斗争，是党的建设总体布局的重要组成部分，是实现全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的重要保证，是保持党的先进性和纯洁性的根本要求，也是保证党员干部清正廉洁、勤政为民的内在要求。当前，反腐倡廉建设工作面临着一些新情况、新问题，诱发腐败的一些深层次问题尚未完全解决，制约反腐败斗争深入开展的一些因素还存在，反腐倡廉工作仍然面临着新形势，任务依然艰巨繁重。为此，反腐倡廉建设必须坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

首先，深入开展反腐倡廉教育。在长期和平建设年代，要保持广大党员、干部的革命意志、革命精神很不容易，必须加强教育、引导和管理。所有的党员，特别是党员干部要坚持学习马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，在着力解决世界观、人生观、价值观问题上下功夫，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强反腐倡廉工作的宣传教育力度，加强对党员干部党性党风党纪教育和遵纪守法教育。教育和引导广大党员干部自觉地在改

^① 邓小平：《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第327页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第67页。

^③ 毛泽东：《毛泽东文集》第二卷，人民出版社1993年版，第335页。

革和建设的实践中进行党性锻炼，加强思想政治修养，提高精神境界，保持高尚的精神情操，追求积极向上的生活情趣，真正养成共产党人的高风亮节。

其次，全面推进惩治和预防腐败体系建设。反腐倡廉工作要逐步实现法制化、制度化。制定经济、政治、文化、社会发展的政策，出台重大的改革措施，制定法律、法规和规章，都要把反腐倡廉作为有机组成部分考虑进去。加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，建立健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度。坚持用制度管权管事管人，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。“强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤”。^①

再次，加大惩治腐败力度。始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处大案要案，着力解决发生在群众身边的腐败问题。只有坚决惩治腐败，才能取信于民。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要坚决查处干部中违纪违法案件特别是侵害国家、集体和群众利益的案件，集中力量查处大案要案，不管涉及谁，不论职位多高、权力多大，都要一查到底，依纪依法严厉查处，绝不手软，真正让腐败分子没有藏身之地，真正以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于人民群众。

清正廉洁是共产党人的本色，是最可贵的品质，要求党员干部严于律己，廉洁奉公，时刻把党和人民的利益放在首位，严格遵守党纪国法，坚持高尚的精神追求，永葆共产党人的浩然正气，切实做到拒腐蚀、永不沾。全体党员特别是党的领导干部必须坚持清正廉洁，一身正气，经得起改革开放和执政的考验，经得起权力、金钱、美色的考验，自觉抵制社会不良习气，保持健康的生活情趣，不越雷池一步。

一是必须加强党性锻炼。理想信念是精神的支柱，奋斗的动力，前进的坐标。事实证明，一些领导干部堕落为腐败分子的根源，有其客观方面的因素，但主要的原因是放松了主观世界的改造，思想蜕变，信念动摇，淡忘了服务宗旨，丧失了党性原则。作为一个共产党员，一旦丧失了这些立身之本，就不配享有党员的称号。因此，党员干部必须不断加强党性锻炼，持之以恒地坚定理想信念，自觉地改造主观世界，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，牢记立党为公、执政为民，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，切实做到勤政为民、廉洁从政。

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第67页。



二是必须正确行使权力。党章第三十六条第五款就规定，党员干部必须“正确行使人民赋予的权利”。^①大量事实证明，权力是一把双刃剑，它能成就一个人，也能毁掉一个人。党员特别是党员领导干部必须牢固树立正确的权力观，切实认识到人民才是权力的所有者，自己手中的权力是人民赋予的，它只意味着责任和义务，绝不是自己以权谋私、中饱私囊的工具。唯有如此，才能公正地行使权力，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

三是必须自觉接受监督。重视对干部特别是主要领导干部的监督，是贯彻全面从严治党方针、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，保持党的先进性和纯洁性的客观需要，同时也是确保干部健康成长的有力举措。反腐败斗争的实践说明，必须加强对领导干部的监督，因为失去监督的权力必然导致腐败。党员干部无论担任的职务有多高，都要增强监督意识，既自觉接受组织和人民群众的监督，又增强自律意识，用党纪国法严格约束自己，守住信念防线、道德防线、法纪防线，始终保持共产党人的清廉本色。

四是必须做到谨言慎行。作为党员干部，要时刻以共产党员的标准严格要求自己，发扬党的优良传统，体现党员的高风亮节。要有积极奋发的生活态度，自觉地把个人生活融入党和人民的事业之中；带头做艰苦奋斗、勤俭节约的表率，始终保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风；自觉培养健康的生活情趣，努力提高自己的思想境界、文化素养和审美品位，始终保持高尚的精神追求；多和人民群众交朋友，多和基层干部交朋友，真正成为人民信赖的共产党员。

四、权利和义务——党员主体地位的保障

党员是党组织肌体的细胞，是党的主人，是党的一切活动的主体。党员在党内生活和党的建设实践中居于主体位置，在党内生活中当家作主，对党的活动和党的事业起着最终的决定作用。党员的主体地位是通过党员的权利和义务来实现的，党员权利与义务是辩证统一的，“没有无义务的权利，也没有无权利的义务”^②。每一位党员都

^① 《中国共产党章程》，人民出版社 2017 年版，第 50 页。

^② 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社 1995 年版，第 610 页。